

VIVIAN LIMA LÓPEZ VALLE

*Prefácio*

Romeu Felipe Bacellar Filho

CONTRATOS  
ADMINISTRATIVOS E UM  
NOVO REGIME JURÍDICO  
DE PRERROGATIVAS  
CONTRATUAIS NA  
ADMINISTRAÇÃO PÚBLICA  
CONTEMPORÂNEA  
DA UNILATERALIDADE AO  
CONSENSO E DO CONSENSO À  
UNILATERALIDADE NA RELAÇÃO  
CONTRATUAL ADMINISTRATIVA

Belo Horizonte

 **FÓRUM**

2018

© 2018 Editora Fórum Ltda.

É proibida a reprodução total ou parcial desta obra, por qualquer meio eletrônico, inclusive por processos xerográficos, sem autorização expressa do Editor.

## Conselho Editorial

Adilson Abreu Dallari	Florianio de Azevedo Marques Neto
Alécia Paolucci Nogueira Bicalho	Gustavo Justino de Oliveira
Alexandre Coutinho Pagliarini	Inês Virginia Prado Soares
André Ramos Tavares	Jorge Ulisses Jacoby Fernandes
Carlos Ayres Britto	Juarez Freitas
Carlos Mário da Silva Velloso	Luciano Ferraz
Cármem Lúcia Antunes Rocha	Lúcio Delfino
Cesar Augusto Guimarães Pereira	Marcia Carla Pereira Ribeiro
Clovis Beznos	Márcio Cammarosano
Cristiana Fortini	Marcos Ehrhardt Jr.
Dinorá Adelaide Musetti Grotti	Maria Sylvia Zanella Di Pietro
Diogo de Figueiredo Moreira Neto	Ney José de Freitas
Egon Bockmann Moreira	Oswaldo Othon de Pontes Saraiva Filho
Emerson Gabardo	Paulo Modesto
Fabrizio Motta	Romeu Felipe Bacellar Filho
Fernando Rossi	Sérgio Guerra
Flávio Henrique Unes Pereira	Walber de Moura Agra



Luis Cláudio Rodrigues Ferreira  
Presidente e Editor

Coordenação editorial: Leonardo Eustáquio Siqueira Araújo

Av. Afonso Pena, 2770 – 15º andar – Funcionários – CEP 30130-012  
Belo Horizonte – Minas Gerais – Tel.: (31) 2121.4900 / 2121.4949  
www.editoraforum.com.br – editoraforum@editoraforum.com.br

## Dados Internacionais de Catalogação na Publicação (CIP) de acordo com ISBD

V181c Valle, Vivian Lima López  
Contratos administrativos e um novo regime jurídico de prerrogativas contratuais na Administração Pública contemporânea: da unilateralidade ao consenso e do consenso à unilateralidade na relação contratual administrativa / Vivian Lima López Valle. - Belo Horizonte : Fórum, 2018.  
288p. ; 14,5cm x 21,5cm.  
ISBN: 978-85-450-0532-2

1. Direito. 2. Contratos administrativos. 3. Regime jurídico. 4. Administração pública.  
5. Relação contratual administrativa. I. Título.

2018-611

CDD 342  
CDU 342

Elaborado por Wagner Rodolfo da Silva - CRB-8/9410

Informação bibliográfica deste livro, conforme a NBR 6023:2002 da Associação Brasileira de Normas Técnicas (ABNT):

VALLE, Vivian Lima López. *Contratos administrativos e um novo regime jurídico de prerrogativas contratuais na Administração Pública contemporânea: da unilateralidade ao consenso e do consenso à unilateralidade na relação contratual administrativa*. Belo Horizonte: Fórum, 2018. 288p. ISBN 978-85-450-0532-2.

1130803

## SUMÁRIO

<b>PREFÁCIO</b>	
Romeu Felipe Bacellar Filho .....	17
<b>INTRODUÇÃO</b> .....	21
<b>PARTE I</b>	
<b>A TEORIA TRADICIONAL DO CONTRATO ADMINISTRATIVO E AS PRERROGATIVAS COMO ELEMENTO ESTRUTURADOR DO INTERESSE PÚBLICO NA RELAÇÃO CONTRATUAL ADMINISTRATIVA</b> .....	31
<b>CAPÍTULO 1</b>	
O enquadramento da relação contratual administrativa como expressão de potestade pública e de unilateralidade .....	33
<b>CAPÍTULO 2</b>	
O regime geral de prerrogativas dos contratos administrativos no direito brasileiro e sua sustentação no princípio da supremacia do interesse público.....	47
<b>CAPÍTULO 3</b>	
Prerrogativas públicas como elemento estruturador da visão do contratado como litigante e a (in)segurança jurídica no contrato.....	61
<b>PARTE II</b>	
<b>CRISE E CRÍTICA AO MODELO CONTRATUAL DE AUTORIDADE: A INSUFICIÊNCIA DA UNILATERALIDADE FRENTE AOS DESAFIOS DA ADMINISTRAÇÃO PÚBLICA CONTEMPORÂNEA</b> ...	71

## CAPÍTULO 1

A interpenetração público-privado nos contratos administrativos, a crise da noção de autoridade e a relação jurídica como novo conceito central ..... 75

## CAPÍTULO 2

Aumento de complexidade contratual, a unilateralidade como desvantagem jurídica e econômica e a consensualidade como elemento de equilíbrio entre coordenação, cooperação e subordinação..... 105

## CAPÍTULO 3

O deslocamento da posição de subordinação no contrato administrativo: superioridade do interesse público em contraponto à superioridade da Administração Pública ..... 127

## PARTE III

CONSENSUALISMO E ADMINISTRAÇÃO PÚBLICA  
PARITÁRIA E RELACIONAL ..... 143

## CAPÍTULO 1

Cooperação e relações contratuais multilaterais e relacionais: a construção de uma teoria contratual administrativa menos focada na colisão entre interesses públicos e privados e mais voltada à visão do contratado como parceiro ..... 145

## CAPÍTULO 2

Regime jurídico definido por um princípio de eleição entre o direito público e o direito privado e enquadramento das prerrogativas como cláusulas de aplicação episódica e não como elemento intrínseco na relação contratual relacional ..... 161

## CAPÍTULO 3

A adoção da arbitragem nas relações contratuais administrativas e os direitos patrimoniais disponíveis ..... 183

PARTE IV	
REPOSICIONAMENTO DO REGIME JURÍDICO DE PRERROGATIVAS CONTRATUAIS E A VISÃO DE CONTRATO ADMINISTRATIVO COMO INSTRUMENTO DE DESENVOLVIMENTO .....	199
CAPÍTULO 1	
Contrato administrativo, mutabilidade e as novas funções no setor público .....	203
CAPÍTULO 2	
Um novo modelo de contratualização administrativa: ambiente de igualdade assimétrica e de equilíbrio de posições jurídicas contratuais .....	225
CAPÍTULO 3	
Um novo regime jurídico para os contratos administrativos: aplicação subsidiária da condição de autoridade, inexistência de um regime geral de prerrogativas e enquadramento do contrato administrativo como instrumento de desenvolvimento.....	235
CONCLUSÃO .....	273
REFERÊNCIAS .....	277